

Б.Н. Ельцин и его окружение. Радикализация экономических преобразований

В конце 1991 г. распался СССР. Бывшим союзным республикам нужно было решать, как жить дальше. Всем приходилось выбирать свой путь экономического развития и политическое устройство, а также выстраивать отношения с новоявленными соседями, которые ещё вчера были соотечественниками.

Можно ли было провести экономические и политические реформы с меньшими жертвами?

Ещё в конце 1980-х гг. в СССР обострился экономический кризис. Все доходы страны от экспорта нефти и газа шли на закупку товаров народного потребления. Но доходов с каждым годом не хватало всё сильнее: полки магазинов стояли пустые, люди не могли приобрести самое необходимое – одежду и обувь, соль и сахар, растительное масло и мясо, молочные продукты, даже хлеб. Чтобы получить их, приходилось выстаивать многочасовые очереди. Существовало два возможных сценария по выходу из кризиса.

1. Постепенный переход от плановой экономики к рыночной, сформулированный в программе «500 дней», одним из авторов которой был Г. А. Явлинский. Программа подразумевала приватизацию государственной собственности в течение первых 100 дней, либерализацию цен в течение следующих 150 дней, либерализацию рынка в последующие 150 дней. Заключительным этапом было трёхмесячное восстановление экономики.

2. «Шоковая терапия» – введение вышеперечисленных мер единовременно, а также сокращение денежной массы и бюджетных расходов, сдерживание роста инфляции и применение мер социальной поддержки населения. Автором программы, основанной на радикальных мерах, был Егор Тимурович Гайдар (1956–2009). Вопреки распространённому мнению, «шоковую терапию» экономики придумали не в России.

Президент Б. Н. Ельцин выбрал радикальный путь преобразования экономики. Об этом он заявил в октябре 1991 г. на V Съезде народных депутатов РСФСР. Основным аргумент – требование кредиторов России о скорейшем переходе к рыночной экономике. Внешний долг страны на начало 1990-х гг. составил более 50 млрд долларов, возвращать его было нечем. Правительству нужно было добиться не только отсрочки платежа, но и открытия новой кредитной линии.

Руководить осуществлением реформ взялся Е. Т. Гайдар, назначенный заместителем Председателя Правительства РСФСР по вопросам экономической политики. Экономическая реформа началась 2 января 1992 г. с либерализации потребительских цен. Предполагалось, что они вырастут не более чем в три раза. На самом же деле многие товары подорожали в десятки раз, отдельные – в сотни раз. У многих сложилось впечатление, что государство бросило свой народ на произвол судьбы, хотя регулирование отдельных цен продолжалось.

Одним из следствий либерализации цен стала инфляция, которая в 1992 г. составила более 2 500%. Ситуацию ухудшил Центробанк, в апреле запустивший печатный станок для покрытия дефицита бюджета. В итоге сбережения населения обесценились, у предприятий не было средств на выплату заработных плат, многие из них закрылись, в результате чего резко вырос уровень безработицы. Пенсионерам не выплачивались пенсии. Миллионы россиян оказались на грани нищеты. Товарный дефицит был преодолен за счёт импорта, но приобрести эти товары теперь могли единицы.

Уже тогда звучала критика реформ Е. Т. Гайдара. Основные претензии к его политике были следующие:

- не были приняты эффективные меры по сдерживанию инфляции;
- сбережения граждан должны были проиндексировать с учётом инфляции;
- потребительские цены должны были проиндексировать с учётом реальной покупательной способности рубля;
- не было общественной дискуссии – мнением народа никто не поинтересовался.

Одной из главных целей реформ 1990-х гг. было формирование в России слоя собственников. Для этого нужна была приватизация – передача государственной собственности в частные руки. Закон о приватизации был принят ещё летом 1991 г., однако на тот момент в РСФСР не существовало методов оценки стоимости госимущества. В декабре 1991 г. была узаконена частная собственность.

Летом 1992 г. приватизация началась. По замыслу авторов реформы, малые предприятия должны были продаваться на торгах, большие – преобразовываться в открытые акционерные общества с последующей продажей акций.

Из воспоминаний Е. Т. Гайдара «Дни поражений и побед»

«С каждым днём объём находящегося в обращении денежного номинала всё больше отставал от потребностей... Задержки с выдачей заработной платы, пенсий, пособий из-за нехватки наличности становились массовыми. И миллионам людей было вовсе не до того, кто там наверху прав, кто виноват... Кризис усиливается, особенно с приближением сезона летних отпусков. В Перми рабочие грозят, если им не выплатят задолженность по зарплате, заблокировать фабрику Гознака, в Москву мчатся ходоки из регионов, заявляют, что просто не могут возвращаться без наличных денег. В критический момент всерьёз обсуждаем вопрос о возможности отчеканить и пустить в обращение для самых взрывоопасных точек золотую монету...».

Одной из главных целей реформ 1990-х гг. было формирование в России слоя собственников. Для этого нужна была приватизация – передача государственной собственности в частные руки. Закон о приватизации был принят ещё летом 1991 г., однако на тот момент в РСФСР не существовало методов оценки стоимости госимущества. В декабре 1991 г. была узаконена частная собственность. Летом 1992 г. приватизация началась. По замыслу авторов реформы, малые предприятия должны были продаваться на торгах, большие – преобразовываться в открытые акционерные общества с последующей продажей акций.

Поскольку правительство требовало провести приватизацию как можно скорее, стоимость предприятий, продававшихся с торгов, сильно занижалась. Для передачи в частные руки средних и крупных предприятий изобрели ваучерную приватизацию.

Как было сказано выше, население страны лишилось накоплений после либерализации цен и последующей за ней инфляции. Из кого же формировать слой собственников?

Интересный выход придумал председатель правительства Анатолий Борисович Чубайс (род. 1955): выдать каждому жителю страны приватизационный чек, который можно будет обменять на определённое количество акций любого предприятия. Стоимость чека рассчитали так: стоимость имущества всех предприятий (1 400 млрд руб.) разделить на количество российских граждан. Получилось примерно 10 тыс. рублей. По уверениям А. Б. Чубайса, стоимость одного ваучера равнялась цене двух автомобилей «Волга». Но на практике никому в России совершить такую сделку не удалось. Население продавало ваучеры скупщикам за бесценок. Трудовые коллективы, становившиеся собственниками своих предприятий, не имели опыта управления бизнесом, а потому превращались в марионеток в руках бывших директоров или предприимчивых людей со стороны. Эти люди на общих собраниях без труда проводили в жизнь нужные им решения, скупали ваучеры – и становились полноправными владельцами.

В итоге цель правительства по формированию слоя собственников была достигнута: только за первый год приватизации более 24 тыс. предприятий перешли в частные руки. Однако это были руки небольшой группы представителей крупного монополистического капитала – олигархии. Абсолютному большинству россиян приватизация не дала ничего.

К концу 1992 г. становится ясно, что «шоковая терапия» не привела к желаемым результатам – быстрому строительству рыночной экономики. Е. Т. Гайдар отправлен в отставку, должность премьер-министра занял Виктор Степанович Черномырдин (1938–2010, бывший министр газовой промышленности, основатель «Газпрома»). При нём государство частично вернуло себе контроль над экономикой. Правительство искало способы увеличить доходность бюджета для проведения второго этапа реформ. Этому препятствовало бегство капиталов за границу, так как новоявленные российские предприниматели предпочитали хранить средства в более надёжных зарубежных банках. С трудом удавалось привлечь иностранные инвестиции – мало кто рисковал вкладываться в нестабильную российскую экономику.

Главным достижением В. С. Черномырдина стало получение кредитов от Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ). Государство брало в долг и у собственного населения – с этой целью выпустили государственные краткосрочные облигации (ГКО).

Механизм ГКО следующий: государство выпускает ценные бумаги с разным номиналом и сроком действия. Гражданин приобретает их и спустя фиксированный срок получает стоимость самой облигации и процент сверху. С 1993 г. правительство РФ выпускало облигации, обещая все бóльший и бóльший процент на них. Во второй половине 1998 г. обещанная доходность по ГКО составляла 140%, что подогрело спрос населения. Со временем все доходы от продажи ГКО стали уходить на выплату процентов. 17 августа 1998 г. государство объявило держателям облигаций, что не в состоянии выполнить обязательства по выплатам (это называется «технический дефолт»). Так начался тяжелейший для страны финансовый кризис.

Технический дефолт по ГКО стал отправной точкой кризиса, но его причины крылись в экономической политике правительства РФ в предыдущие годы. Одна из них – искусственное поддержание курса рубля в определённых рамках, так называемая «политика валютного коридора». Другая – резкое падение цен на нефть и газ, экспорт которых приносил большую часть доходов в российский бюджет. 17 августа рубль вынужденно отпустили в свободное плавание, и тогда стоимость доллара резко выросла с 6 до 21 рубля.

Произошла многократная девальвация (обесценивание) национальной валюты. Граждане повторно потеряли накопления, иностранные инвесторы потеряли свои вложения, кредиторы России были извещены, что отдавать долг ей нечем. Несколько крупнейших банков страны объявили о банкротстве, ещё у нескольких были отозваны лицензии.

Назначенный в конце 1998 г. премьер-министром Е. М. Примаков предпринял эффективные меры по преодолению кризиса: сократил расходную часть бюджета, уменьшил поток импорта, что пошло на пользу отечественному производству. В 1999 г. прекратились перебои с выплатами зарплат и пенсий.

1992–1999 гг. стали самыми тяжёлыми годами для россиян во второй половине XX в. Неумелые действия правительства, стремившегося уйти от плановой экономики к рыночной, привели к падению уровня жизни населения, увеличению количества россиян за чертой бедности, снижению рождаемости, росту преступности. Несправедливое перераспределение собственности привело к созданию олигархической прослойки, возникновению монополий, утечке капиталов за границу. Специалисты считают, что к концу 1990-х в России сформировалась смешанная экономика, так как контроль государства был ещё значителен.

Словарь:

Рыночная экономика – свободный обмен ресурсами между покупателями и продавцами на основе закона спроса и предложения при ограниченном вмешательстве государства.

«Шоковая терапия» – экономическая теория, предусматривающая реформы для оздоровления экономики, находящейся в глубоком кризисе. Впервые была применена в послевоенной Германии: результатом стало сокращение безработицы, восстановление промышленности в рекордно короткий срок, укрепление национальной валюты. В 1980-х гг. XX в. в «облегчённом» варианте реализована в Великобритании и Израиле. «Шоковая терапия» – самый быстрый способ перехода от командной экономики к рыночной. Но цена высока: в первые годы после осуществления реформ почти всегда наблюдается рост безработицы, инфляция, снижение уровня жизни населения. Понимая это, правительство обычно принимает дополнительные меры: замораживает цены, временно прекращает денежную эмиссию, увеличивает зарплаты.

Международный валютный фонд – подразделение Организации Объединённых Наций, кредитующее государства по мере необходимости. Членами МВФ являются около 200 государств. Россия вступила в него в 1992 г.

Дефолт – это несоблюдение заёмщиком договора займа по части своевременной уплаты процентов либо тела долга, а также невыплата по договору облигационного займа.